



# Semillas para la Democracia

## MEMORIA 2013

---

**Semillas para la Democracia** es una asociación civil de bien común, sin fines de lucro, con capacidad restringida, creada en octubre de 2006. Busca mejorar la calidad de la democracia promoviendo la participación ciudadana en los asuntos de interés público y un ejercicio responsable del gobierno.

El concepto institucional fue pensado en el sentido de “sembrar para luego cosechar una democracia más sólida, con instituciones más fuertes”.

Roma1055casiColón  
Tel: (59521) 420-323  
semillas@semillas.org.py  
www.semillas.org.py  
<http://www.facebook.com/SemillaspyAsunción> - Paraguay  
<http://www.flickr.com/photos/semillaspy/>  
<https://twitter.com/semillaspy>  
Asunción – Paraguay

---



### MISIÓN

Organización civil sin fines de lucro que tiene por objetivo principal el mejoramiento de la calidad de la democracia, a través de la promoción de la participación ciudadana, la equidad social y el ejercicio responsable del gobierno.

### VISIÓN

Ser una organización al servicio del bien común, responsable, transparente, respetuosa de los derechos humanos y la dignidad de las personas.

#### **Consejo Directivo**

Carlos Hugo Mendoza

Annie Granada

Malvina Duarte

Lourdes Ferreira

#### **Síndico**

Oscar Vázquez

#### **Asociados**

Carmen Romañach

Ofelia Yegros

Francisco Schubeius

**Dirección ejecutiva:** Marta Ferrara

**Dirección ejecutiva adjunta:** María Jesús Bogado

---

---

## ÍNDICE

### A. Informes por áreas de trabajo

- I. Participación ciudadana y Partidos políticos
- II. Justicia, Derechos humanos y Género
- III. Comunicación e incidencia

### B. Membresías, redes y enlaces

### C. Equipo técnico de trabajo

---

### A. Informes por áreas de trabajo

#### I. Participación ciudadana y Partidos políticos

Iniciativas y proyectos ejecutados en el año 2013:

##### 1. Sociedad Civil – Topu'ã Paraguay

- Período de ejecución: octubre de 2010 a setiembre de 2013.
- Cooperación: Programa de Democracia, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID-Py.
- Alcance territorial: todo el territorio nacional.



Descripción del proyecto:

Se propuso contribuir a fortalecer a la sociedad civil paraguaya en su capacidad de promover alianzas, demandar rendición de cuentas y mejorar su interacción con el sector público.

El proyecto se articuló en cuatro componentes:

1. Organizaciones: promovió el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil para mejorar su capacidad institucional, mejorar su visibilidad pública e incrementar proyectos, mediante un programa de capacitaciones.
  2. Encuentros: apoyó y promovió la conformación y consolidación de alianzas y coaliciones entre organizaciones y grupos de la sociedad civil en base a la construcción y puesta en común de agendas sectoriales. Ayudó a lograr la incorporación de los aportes de las organizaciones de la sociedad civil en el proceso de definición y gestión de las políticas públicas. Acompañó los esfuerzos de colaboración entre el sector público y el privado, para la ejecución de emprendimientos que favorezcan el desempeño y monitoreo de la gestión pública.
  3. Educación: promovió la ampliación y la inclusión de programas de educación cívica en la educación formal, para el nivel medio y el nivel superior. Generó espacios
-

participativos de discusión, intercambio de experiencias y promoción de la educación cívica a nivel nacional y regional.

4. Periodismo: Trabajó para lograr avances en el proceso de consolidación de un código de ética periodística. Promovió la ampliación y la inclusión de un periodismo de investigación y la ética periodística a nivel universitario y mejores resultados en la práctica del periodismo de investigación.

En este marco, Semillas para la Democracia realizó las siguientes acciones:

- Ofreció talleres de fortalecimiento para organizaciones incipientes.
- Apoyó y acompañó a organizaciones de todo el país en la ejecución de proyectos de transparencia y anticorrupción, por medio de los concursos del Fondo Semillas
- Apoyó la conformación de Grupos Impulsores que trabajen en torno a agendas compartidas y promuevan la incidencia en el diseño de políticas públicas.
- Apoyó campañas de sensibilización e incidencia impulsadas por los Grupos Impulsores sobre temas de la agenda compartida.
- En articulación con la Secretaría de la Función Pública implementó el Índice de Gestión de Personas, herramienta que evalúa la capacidad de gestión de las oficinas públicas encargadas de la gestión de personas.
- En articulación con el Ministerio de Educación propició la ampliación de la malla curricular de la materia Educación Cívica para el nivel Medio y Superior.
- Promovió campañas de sensibilización e incidencia sobre temas relativos a la Educación Cívica.
- Promocionó, entre periodistas en ejercicio y estudiantes, un Manifiesto Ético para periodistas del Paraguay.
- Apuntaló la formación de periodistas de investigación,
- Promovió la investigación científica sobre temas anticorrupción mediante el concurso "Jóvenes investigadores".
- Propició la implementación de la herramienta MIDAMOS, que mide la eficiencia de gestión de los gobiernos municipales.

## 2. Mirador Electoral

- Período de ejecución: julio de 2012 a setiembre de 2013.
- Cooperación : Avina, Transparencia Internacional y la National Endowment for Democracy (NED) y Red Latinoamericana y del Caribe para la Democracia.
- Alcance territorial: Nacional.



### Descripción del proyecto:

El proyecto buscó coadyuvar para que el desarrollo del proceso electoral 2013 se lleve a cabo en un ambiente de confiabilidad, legitimidad y transparencia, con la finalidad de incidir para reducir los riesgos que puedan afectar el debido proceso de las futuras elecciones generales de abril de 2013.

En la coyuntura de las elecciones nacionales del 2013, esta iniciativa cobró vital importancia porque promovió la transparencia en el financiamiento de los partidos políticos en el periodo de campañas por las elecciones internas y las elecciones generales. El proyecto "Mirador Electoral" buscó informar a la ciudadanía sobre los gastos realizados durante la campaña electoral de los partidos políticos, y constituirse en un espacio desde donde la ciudadanía pudo interactuar con la clase política y reclamar transparencia y compromiso para llevar a cabo elecciones democráticas.

El “Mirador Electoral” tuvo como objetivo monitorear también los primeros 60 días de gobierno de los candidatos electos, teniendo en cuenta las propuestas y promesas realizadas a la ciudadanía, y el cumplimiento de éstas.

Acciones de Semillas para la Democracia:

- Se lanzó una campaña en redes sociales y spots radiales en la Radio “Fe y Alegría” para denunciar el uso de bienes públicos en campaña electoral y la instalación de temas que tengan que ver con la transparencia en la política. Para ello existieron espacios de interacción en el Facebook, Twitter y un blog exclusivo del Mirador Electoral.
- Se respaldó el proyecto de Ley de Financiamiento de Partidos Políticos pendiente de aprobación en el Senado para posterior promulgación del Poder Ejecutivo
- A través de informes mensuales se dio a conocer y se divulgó el total de gasto de campaña efectuado por los partidos políticos en los medios de comunicación masiva durante el periodo electoral, como un mecanismo de control y transparencia en materia de financiamiento político.
- Se entró a formar parte de la plataforma llamada “Paraguay Debate”, desde donde se articularon acciones y trabajo en conjunto en términos de difusión de actividades que tengan que ver con las elecciones con otras organizaciones de la sociedad civil.
- Se realizó un monitoreo de los primeros sesenta días de gobierno de los candidatos electos, teniendo en cuenta las propuestas y promesas realizadas a la ciudadanía, y el cumplimiento de éstas.
- Se apoyó la observación electoral realizada por la Red Latinoamericana y del Caribe en las pasadas elecciones nacionales.

### 3. Una Mirada de las Mujeres organizadas de los Bañados de Asunción

- Período de ejecución: Año 2013. Enero a julio de 2013.
- Cooperación: Irish Aid, cooperación irlandesa.
- Alcance Territorial: Bañado Sur de Asunción.

Descripción:



Este proyecto tuvo como objetivo general promover la participación ciudadana, empoderamiento e incidencia de las mujeres de los Bañados de Asunción, a partir del desarrollo de acciones concretas orientadas a reflexionar e incidir en el proceso electoral y fortalecer la organización de mujeres en la comunidad.

Los objetivos específicos fueron: reflexionar sobre el impacto en las mujeres y niños, niñas y adolescentes del proceso electoral; realizar una campaña de comunicación que visibilice lo reflexionado; diseñar estrategia de incidencia en el proceso electoral y fortalecer el proceso

organizativo de las mujeres en el Bañado Sur.

Actividades de Semillas para la Democracia:

- Elecciones y análisis de la realidad comunitaria: 4 talleres para hablar sobre el proceso electoral y vincular con la realidad comunitaria. Se sistematizó y difundió el documento de análisis realizado a través de la web y redes sociales.
- Una campaña de comunicación: A partir de lo reflexionado en los talleres, se buscó instalar y hacer visible, sobre todo, las demandas de las mujeres y niños y niñas de la comunidad en el marco de las elecciones generales. Para ello se realizaron spots de radio, afiches y pintatas con esténcil en la comunidad. Para las niñas y niños se realizarán talleres de pintura y otras expresiones artísticas

#### 4. Mejores Elecciones, mejor democracia

- Período de ejecución: diciembre de 2013 a marzo de 2015.
- Cooperación: Unión Europea (UE).
- Alcance Territorial: Asunción y 5 Departamentos del interior.



##### Descripción del proyecto:

El objetivo es elaborar propuestas de mejora al sistema electoral, a partir de un diagnóstico participativo que se traduzca en un mapa de debilidades y falencias del sistema electoral para ampliar los resultados de las misiones de observación electoral tanto nacionales como internacionales y que éstas sean consideradas a la hora de analizar la iniciativa de reforma electoral impulsada por el Tribunal Superior de Justicia Electoral.

##### Actividades de Semillas para la Democracia:

- En una primera etapa, se elaborará un diagnóstico sobre el actual sistema electoral paraguayo a fin de develar sus principales falencias y exclusiones, a través de la realización de varios grupos focales que incluya las miradas de sectores históricamente discriminados como: mujeres, personas con discapacidad, presos sin condena y pueblos indígenas. A su vez dicho diagnóstico se traducirá en un mapa de debilidades del sistema electoral que servirá para realizar las propuestas de mejora al actual sistema electoral.
- En la segunda etapa, se llevará a cabo una campaña de socialización e incidencia. Se conformará una plataforma de OSCs para promover una agenda común, se socializarán los hallazgos entre Grupos Destinatarios y al público en general con convocatoria a medios de prensa para poner a disposición de la ciudadanía, comunidad académica y de juristas. Semillas organizará debates públicos para discutir los hallazgos y generar las propuestas de reforma que se entregarán a la correspondiente instancia institucional de análisis (TSJE o Parlamento dependiendo de la instancia en la cual se encuentre el borrador).
- Se buscará el compromiso público por parte de al menos 10 legisladores que apoyen las propuestas de reforma a través una estrategia de lobby con las bancadas de los partidos políticos con representación parlamentaria.

#### 5. A Ley Pareja Nadie se Queja

- Periodo de ejecución: de octubre de 2013 a julio de 2014
- Cooperación: National Endowment for Democracy (NED)
- Alcance Territorial: Ciudad de Asunción.

##### Descripción del proyecto:



Teniendo en cuenta el trabajo realizado por Semillas en el pasado periodo electoral (Proyecto Mirador Electoral 2013), y basándonos en las observaciones realizadas al proceso de elecciones presidenciales de abril de 2013, la acción busca colaborar con el proyecto Mejores Elecciones, Mejor democracia desde la sociedad civil con el objetivo de trabajar en la elaboración de un diagnóstico que ayude a elaborar una propuesta sólida de reforma del Código Electoral en busca de una reforma real del sistema electoral paraguayo.

Actividades de la iniciativa:

- Contacto con referentes de la sociedad civil y grupos destinatarios para presentarles el proyecto.
- Apoyo en la firma de un convenio de cooperación interinstitucional con autoridades del Tribunal Superior de Justicia Electoral y Semillas para la Democracia para llevar a cabo actividades en conjunto con la cooperación del Tribunal.
- Reuniones con miembros de la plataforma “Paraguay Debate” para generar una alianza de organizaciones de la sociedad civil que apoyen e impulsen el debate sobre la reforma del sistema electoral paraguayo.
- Apoyará la elaboración de materiales técnicos sobre temas electorales y productos comunicacionales que visibilicen el diagnóstico realizado.

## 6. Observación Electoral “Participa x Py”

- Periodo de ejecución: Abril 2013
- Cooperación: Apoyo de la National Endowment for Democracy a través del proyecto “Mirador Electoral”.
- Alcance territorial: Todo el país



Descripción de la acción:

La iniciativa lleva el nombre de “ParticipaParaguay”, y tuvo como objetivo la observación electoral el día de las elecciones con aproximadamente 400 jóvenes como contralores.

Fue integrada por Decidamos, Campaña por la Expresión Ciudadana, Radio Caritas Universidad Católica y Radio Fe y Alegría. Contó con el apoyo de varias organizaciones: Asociación de ONGs del

Paraguay, Pojoaju; Asociación Fe y Alegría; Centro de Análisis y Difusión de la Economía Política (CADEP); Centro de Documentación y Estudios (CDE); Centro de Estudios Paraguayos Antonio Guasch (CEPAG); Departamento de Ciencias de la Comunicación de la Universidad Católica; Federación Nacional de Asociaciones de Padres de la Escuela Pública del Paraguay (FEDAPY); Global Infancia; Juventud que se Mueve (JQM); Red de Radios Educativas del Paraguay; Red Nacional de Emisoras del Paraguay; Servicio Paz y Justicia (Serpaj-Py), TECHO y Voces Paraguay.

Actividades del proyecto:

- Observación de apertura de mesas de votación;
- Encuestas de boca de urna a votantes;
- Cobertura del día.
- Cobertura radial de todo el día de las elecciones, a través de radio Caritas y repetido por radio Fe y Alegría, los cuales cuentan con radios enlazadas a nivel nacional a través de la Red de Radios Educativas del Paraguay.
- Un informe con resultados de las observaciones al mediodía, y luego un informe de cierre de la observación al final de la jornada electoral.

## II. Justicia, Derechos humanos y Género

Iniciativas y proyectos ejecutados en el año 2013:

### 7. Premio a La Excelencia Judicial

- Período de ejecución: Año 2013.
- Cooperación: VISIÓN Banco, Financiera El Comercio, Casa Boller y Librería Intercontinental.
- Alcance Territorial: ciudad de Asunción.



Descripción del proyecto:

Consiste en un sistema de evaluación y premiación que reconoce a jueces que, por su desempeño y dedicación, poseen cualidades destacadas. Es un estímulo para quienes se esfuerzan por superar los estándares habituales de desempeño y revalorizar la justicia de cara a la sociedad.

La sexta edición del premio, se realizó en el 2013 con la metodología de FORES (Argentina) y premió a la Cuarta Sala del Tribunal de Apelación en lo Penal, de la Capital, a cargo de los Magistrados: Dr.

Arnulfo Arias; Dr. Emiliano Rolón; y el Dr. Carlos Ortíz Barrios.

De los seis años que lleva la iniciativa, es el tercer año que se cuenta con el apoyo del sector privado.

Actividades de Semillas para la Democracia:

- La evaluación de la gestión de las Salas evaluadas se basó en 7 indicadores: Estadísticas, Atención al público, Encuestas a Abogados actuantes en el fuero, Presentación de Declaración Jurada de Bienes, Trayectoria, Análisis Ético y Calidad Jurídica.
- El evento de premiación fue presentado por Semillas para la Democracia y el Pacto Ético Comercial en la Cámara de Anunciantes del Paraguay.

### 8. Transparencia Legislativa Paraguay

- Periodo de ejecución: agosto de 2013 a febrero de 2014
- Cooperación: NDI (National Democratic Institut)
- Alcance Territorial: Asunción



Descripción del proyecto:

Esta iniciativa tuvo como objetivo incrementar el compromiso del Congreso de Paraguay con la transparencia y el buen gobierno y fortalecer la capacidad de la sociedad civil organizada de monitorear las labores del congreso a través de mecanismos de transparencia consolidados.

El principal logro del proyecto fue lograr media sanción en la Cámara de Senadores del proyecto de ley de Acceso a la Información Pública, elaborado por el Grupo Impulsor de Acceso a la

Información (GIAI).

Actividades del proyecto:

- Se desarrolló una estrategia de lobby con senadores, de la cual resultó la conformación de un Frente Parlamentario Pro Transparencia, conformado con los Senadores Carlos Amarilla, Arnaldo Giuzzio, Eduardo Petta, Mario Abdo Benítez, Arnoldo Wiens, y la Senadora Desiree Massi.
- Se realizaron capacitaciones con referentes internacionales en acceso a la información y transparencia, como el caso del mexicano Salvador Guzmán, el brasileño Cristiano Ferri y Fabiano Angélico, experto en transparencia pública desde la experiencia brasileña. Los expertos realizaron charlas presenciales y virtuales con referentes de la sociedad civil, periodistas que cubren el tema y los integrantes del Frente Parlamentario.

### **9. Monitoreo Sistemático del proceso de instalación de soluciones sanitarias mejoradas para familias en situación de pobreza moderada y pobreza extrema**

- Periodo de ejecución: febrero de 2013 a mayo de 2013
- Cooperación: la Dirección del Plan de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DIPLANP)
- Alcance territorial: Departamentos de San Pedro, Caazapá e Itapúa

Descripción de la acción:

Este trabajo de monitoreo tuvo como objetivo realizar una sistematización cualitativa del proceso de mejoramiento del acceso a Saneamiento Básico de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, mediante la construcción de Soluciones Sanitarias Mejoradas (orientadas a asentamientos campesinos-rurales), haciendo foco en la sostenibilidad de las acciones desarrolladas por el Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental (SENASA). El monitoreo fue realizado a partir de su consideración como elementos de una política pública y no como actividades puntuales realizadas en el marco de un proyecto o programa específico. En este sentido, no se consideraron cronogramas ni indicadores puntuales y específicos, sino que todo lo observado fue orientado por los objetivos perseguidos por la política pública general para cuyo cumplimiento los proyectos y programas fueron generados.

Actividades del proyecto:

- Elaboración de instrumento de monitoreo cualitativo.
- Aplicación de técnicas de: grupos focales, entrevistas en profundidad y observaciones participantes.
- Recolección y análisis documental.

### **III. Comunicación e incidencia**

Actividades desarrolladas en el año 2013:

Apoyo y seguimiento a las acciones de comunicación de los proyectos en ejecución mediante:

- La difusión de las actividades, conforme a requerimientos de cada proyecto.
  - La producción de materiales e insumos comunicacionales.
  - El diseño y la ejecución de Campañas de comunicación.
  - La redacción y difusión de comunicados.
  - La gestión de los medios digitales: página Web y blogs.
  - La gestión de la comunicación interna de la organización.
  - La gestión de la Comunicación institucional.
  - El cuidado editorial de los materiales y soportes comunicacionales.
  - El cuidado de la imagen de la organización.
-

## **B. Membresías, redes y enlaces**

### **Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay (CODEHUPY)**

Fundada en el año 1991. Es una red que nuclea a 26 organizaciones sociales y no gubernamentales titulares y a 5 organizaciones adherentes. Las organizaciones miembros tienen en común la defensa de los derechos humanos. Desde el 2002, es Capítulo nacional de la Plataforma Interamericana de DDHH, Democracia y Desarrollo (PIDHDD), integrada por 18 países americanos.

### **POJOAJU**

Fundada en el año 1998. Es una entidad sin fines de lucro que tiene el propósito de articular, en una instancia de coordinación, a las ONGs y Redes de ONGs del Paraguay. Promueve el debate y la concertación entre sus integrantes y se posiciona políticamente en los ámbitos nacional y global, en alianza con otros sectores democráticos.

### **Democracia Activa: red ciudadana por el cumplimiento gubernamental de la cumbres**

Busca dar a conocer a la ciudadanía y a las OSC's los procesos de Cumbres de las Américas, los compromisos que los Gobiernos asumen en ellas y como éstas se vinculan con el desarrollo de los países y la vida de sus ciudadanos. Además, busca influir en los compromisos que los Gobiernos adquieren y en su posterior implementación. Desde el año 1997 se ha venido desarrollando el proyecto "Participación Ciudadana para la Cumbre de las Américas", el cual ha tenido diferentes fases durante estos últimos 10 años.

### **Organización de los Estados Americanos (OEA)**

Brinda la posibilidad de formar parte de la red hemisférica de organizaciones que trabajan en las diferentes áreas temáticas de interés para los Estados Miembros y de tener acceso a la información de los procesos políticos, económicos y sociales que se desarrollan en la OEA y forman parte de la agenda interamericana. Facilita el intercambio de información y de experiencias que enriquecen el diseño de políticas gubernamentales por medio de la participación organizada y el diálogo entre las OSC, los gobiernos y los organismos interamericanos e internacionales.

### **Red Latinoamericana y del Caribe para la Democracia**

Institución internacional, sin fines de lucro, que asocia activistas y organizaciones de la sociedad civil de América Latina y el Caribe, que trabajan para el fortalecimiento de la democracia, la defensa de los derechos humanos y la promoción del desarrollo sostenible en sus países. Tiene como finalidad proveer apoyo y solidaridad a individuos y grupos en situaciones donde la democracia está en peligro, crear conciencia y divulgar los valores, principios y prácticas democráticas, e incidir para que las leyes y políticas públicas se adapten a los principios democráticos.

### **Coalición Internacional para la Responsabilidad de Proteger (ICRtoP)**

Reúne a ONGs de todas las regiones del mundo para promover la Responsabilidad de Proteger (R2P) a nivel mundial, aumentar la comprensión de la norma, presionar para que existan mejores capacidades para prevenir el genocidio, los crímenes de guerra, la depuración étnica y los crímenes de lesa humanidad, y movilizar a las ONGs para que impulsen la acción para salvar vidas en países con situaciones específicas de R2P.

### **Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES)**

Establecida en Managua, en 1982. Es una red de más de 70 centros de investigación, thinktanks, ONGs, fundaciones, asociaciones profesionales, expertos y académicos de América Latina y del Caribe. Su mandato es promover la investigación económica, política, medioambiental y social así como la participación en el debate público, el empoderamiento y la incidencia de la sociedad civil en la agenda regional y global.

**Departamento de Estado de E.E.U.U. y Partners of the Americas. The Legislative Fellows Program – Programa de de intercambio profesional – Programa Legislativo.**

---

Programa legislativo de de intercambio profesional. El programa patrocina intercambios de civiles sobresalientes para promover la comprensión y la excelencia mutuas entre gobiernos y negocios del hemisferio occidental. Con el intercambio de experiencias técnicas y recursos y el establecimiento de valiosas relaciones.

**OpeningParliament.org**

Un foro destinado a ayudar a conectar a las organizaciones cívicas del mundo que participan en la vigilancia, el apoyo y la apertura de los parlamentos de sus países y las instituciones legislativas.

**Equipo Nacional de Estrategia País (ENEP)**

Semillas apoya al ENEP, instancia conformada por actores sociales que se constituyen en consultores del Poder Ejecutivo para la formación de estrategias de políticas públicas.



## **C. Equipo técnico de trabajo**

### **DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN Y RECURSOS HUMANOS**

Nora Fretes

Verónica Martínez

Osmar Colmán

Mirian Martínez

María Lis González

ChiaraChirico

### **PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y PARTIDOS POLÍTICOS**

Paulo González

Xavier Lezcano

### **PROYECTO SOCIEDAD CIVIL - TOPU'Â PARAGUAY**

Gustavo Candia

Guzmán Ibarra

Alejandrina Villalba

Corina Cazenave

Cristina Nogues

Gladys Casaccia

Naida Romero

Marcelo Mancuello

Macky Pereira

Fernanda Fleitas

Fabrizio Demestri

### **COMUNICACIÓN E INCIDENCIA**

Rosa Palazón

Cynthia Zapattini

Gina Bello

### **JUSTICIA, DERECHOS HUMANOS Y GÉNERO**

Romy Fischer

---

