



Democracia Activa

*Red Ciudadana por el Cumplimiento
Gubernamental de las Cumbres*

INFORME

Taller "Democracia Activa: Red Ciudadana por el Cumplimiento Gubernamental de las Cumbres-Elaboración de propuestas para la XXXVIII Asamblea General de la OEA y diseño de plan de acción para difusión e incidencia"

Medellín, 31 de mayo-2 de junio de 2008

Presentación:

Este taller se realizó gracias al apoyo de la Secretaría de Cumbres de la OEA y el Open Society Institute, mediante la Iniciativa Interamericana para la Cooperación de la Sociedad Civil 2007-2008 y de la Agencia de Cooperación de Desarrollo Internacional de Canadá (ACDI). Sus objetivos fueron:

General: Presentación de los primeros resultados del Índice de Evaluación de Cumplimiento Gubernamental (IECG) de los mandatos de las Cumbres y de propuestas de la Red Democracia Activa en la XXXVIII Asamblea General de la OEA.

Específicos:

1. Sistematizar la información sobre la participación de la Red Democracia Activa en las actividades de la OEA preparatorias para la V Cumbre de las Américas así como examinar las nuevas iniciativas a desarrollar en 2008-2009.
2. Presentar los primeros resultados del IECG y definir los contenidos de los informes nacionales.
3. Diseñar las estrategias y mecanismos de incidencia de la Red para la XXXVIII Asamblea General.
4. Elaborar la versión final de la estrategia de difusión e incidencia, su manual y caja de herramientas.

5. Definir un plan de acción para fortalecer las interrelaciones de la Red Democracia Activa con:

- OEA (Secretaría de Cumbres de las Américas, GRIC, entre otros).
- Proceso de organización de la V Cumbre de las Américas (OEA así como el gobierno de Trinidad y Tobago).
- Organizaciones y redes de la sociedad civil que participan en las actividades de la OEA y en el proceso de Cumbres de las Américas.

Actividades realizadas

Taller

Con el propósito de alcanzar estos objetivos, se organizó un programa de trabajo de un día y medio de duración (ver Anexo I) organizado en 4 momentos:

1. La Red Democracia Activa en el marco de las actividades de la OEA, que incluyó la presentación de los primeros resultados del IECG.
2. Propuestas de estrategia de difusión e incidencia para la Red Democracia Activa: estrategia y manual.
3. Propuestas de estrategia de difusión e incidencia para la Red Democracia Activa: caja de herramientas.
4. La Red Democracia Activa y la V Cumbre de las Américas.

Al taller asistieron 11 personas (ver Anexo II) provenientes de 10 países. Entre las principales conclusiones, estuvieron:

1. Actividades en la OEA y primeros resultados del IECG:

Se han realizado avances importantes con respecto a la presencia de la Red en las diferentes actividades preparatorias de la Cumbre. Igualmente, se ha incrementado la interacción con la Secretaría de Cumbres que permite una mayor colaboración en cuanto al adelanto de las temáticas referidas a gobernabilidad democrática, especialmente en las cuatro áreas de seguimiento de la Red. En este sentido, se considera importante reforzar la relación con los gobiernos en los ámbitos nacionales, cosa que se estima se logrará a través del trabajo que se desarrollará con las Alianzas Nacionales incluidas en la propuesta aprobada por el FEMCIDI. También se estima que existen adelantos en cuanto al diálogo establecido con diferentes

funcionarios y funcionarias del gobierno de Trinidad y Tobago que participan directamente en la definición de la agenda y otros aspectos relacionados directamente con la V Cumbre de las Américas.

En cuanto al IECG, se toma los actuales resultados como preliminares para los 9 países que ya completaron su información, los cuales indican una serie de tendencias generales, entre las cuales pueden incluirse que:

- El índice se encuentra muy influenciado por las distintas coyunturas de cada país durante el periodo 2006-2007.
- Los resultados son modestos. En ninguno de los temas ni en los países hay un acercamiento a los rangos de puntuación máxima.
- Las primeras conclusiones temáticas reflejan resultados muy heterogéneos entre los países.

En función de esta primera entrega, surgieron una serie de interrogantes técnicas que serán sistematizadas por la Coordinación Hemisférica y entregadas al experto metodológico para que se formulen las respuestas requeridas. Asimismo, se discutieron los contenidos de los

informes nacionales de acuerdo al esquema inicial propuesto en el Manual Metodológico y se estableció un cronograma de actividades de la Red para el período junio-diciembre de 2008. A más largo plazo, se delinearon los principales hitos de la Red para la etapa 2009-2010 y se identificaron posibles fuentes de donación para esta etapa.

2. Estrategia de difusión e incidencia:

Se estableció que las herramientas de difusión se diseñarán en base a tres objetivos:

- Educación, que incluirá información acerca de: qué es la OEA y sus mecanismos de participación para la sociedad civil.
- Seguimiento y el IECG.
- Fomento del diálogo con organizaciones y redes de la sociedad civil tanto en los ámbitos nacionales como en el regional, especialmente aquellas que participan en las actividades de la OEA.

Se definieron las siguientes ideas fuerza sobre la definición de la Red con la finalidad de orientar la preparación de futuros materiales de difusión e incidencia:

- Red hemisférica presente en 23 países de la región con 10 años de trayectoria participando y dando seguimiento a los compromisos que los gobiernos asumen en las Cumbres de las Américas.
- Formulación de una frase clave por objetivo:
 - educa sobre el proceso de cumbres y la OEA
 - promueve la implementación de los mandatos

- fomenta la participación de la sociedad civil y el diálogo con los representantes de gobiernos
- elabora propuestas de cómo avanzar en los temas deficitarios para el fortalecimiento de la democracia.
- Promueve 4 principios y valores fundamentales para la democracia:
 - acceso a la información pública
 - libertad de expresión
 - descentralización y gobiernos locales
 - fortalecimiento de la participación de la sociedad civil
 - Trabaja utilizando una metodología común que permite comparar bajo los mismos parámetros la realidad de los 23 países.
 - Los resultados de sus investigaciones buscan aportar a la elaboración de los informes nacionales que cada gobierno debe preparar previo a cada cumbre.
 - Trabaja en etapas, hoy la evaluación del IECG es sobre el 2006–2007 y se espera realizar una siguiente medición que permita determinar avances o retrocesos para el período 2008-2009.
 - Cumple una labor que busca contribuir a la de rendición de cuentas de la gestión gubernamental.
 - Lleva los compromisos de los gobiernos a temas importantes para las personas. Le da un rostro humano a las Cumbres.

3. Actividades preparatorias de la Red para la V Cumbre:

Se apoyó la propuesta de la Coordinación Hemisférica de realizar un Seminario Preparatorio para la V Cumbre de las Américas en Washington D.C. en enero o febrero de 2009. Reunirá a las 23 Coordinadoras Nacionales así como a miembros de la Secretaría de Cumbres y de las

representaciones de los Países Miembro con la finalidad de discutir los resultados finales del IECG y las propuestas que se llevarán a la Cumbre en Trinidad y Tobago.

También hubo consenso en que voceros de la Red asistan a las reuniones del GRIC y del CISC en el marco de las actividades preparatorias que efectúa la OEA para la Cumbre de abril de 2009.

Participación de las Red Democracia Activa en la XXXVIII Asamblea General

Aparte del taller, la Red participó en las diferentes actividades abiertas a la sociedad civil en el marco de la Asamblea General realizada en Medellín. Ellas fueron:

1. Diálogo de la sociedad civil con el Secretario General (31 de mayo): En esta reunión asistieron más de 100 personas. Como voceros de la Red, estuvieron presentes Catalina Delpiano y John Graham. Se expusieron las principales actividades que está ejecutando la Red Democracia Activa en el seguimiento del cumplimiento de los gobiernos de los mandatos de Cumbres de las Américas. Adicionalmente se propuso que este trabajo pueda ser asumido como una contribución a los esfuerzos de la OEA y de los Países Miembro para avanzar en el cumplimiento

de estos mandatos. Asimismo, se agradeció el apoyo de ACIDI, CIDI/OEA, OSI/Secretaría de Cumbres que con sus contribuciones hacen posible esta iniciativa. Como resultado de ello, el Secretario General recomendó un diálogo entre la Red y funcionarios de la Secretaría de Cumbres.

2. Diálogo de los Jefes de Delegaciones con la Sociedad Civil (1º de junio): A esta sesión asistieron más de 400 personas, entre ellas los 11 miembros de la Red presentes en la Asamblea General. Fueron 13 las intervenciones de diferentes representantes de la sociedad civil, una de las cuales estuvo a cargo de la vocera de la Red, Kris Rampersad. En su presentación, expresó que los primeros resultados del IECG en 9 países mostraban que los avances en el cumplimiento de los mandatos en el fortalecimiento de la democracia han mostrado ser lentos, modestos y en algunos casos, preocupantes. El tema mejor evaluado ha sido el de acceso a la información pública y donde se han detectado mayores retrocesos es en las áreas de descentralización y de fortalecimiento de la participación ciudadana. Se señaló que esto último es preocupante ya que es la base para el ejercicio democrático. De igual forma, se informó a los asistentes de las actividades de la Red y de los primeros resultados del IECG a través de una hoja informativa (ver Anexo III).
3. Reunión con funcionarios de la Secretaría de Cumbres (1º de junio): Se conversó respecto a las diferentes actividades que está planificando la Secretaría con la finalidad de buscar puntos de coordinación con las iniciativas de la Red Democracia Activa. Se identificaron varias áreas de cooperación, entre ellas: la metodología de seguimiento que está desarrollando la Red; la asistencia que puede prestar en la convocatoria de diferentes actividades con la sociedad civil en países de la región; y el apoyo en actividades de difusión e incidencia respecto al tema general de las Cumbres de las Américas así como en las 4 áreas de seguimiento: acceso a la información pública, libertad de expresión, descentralización y gobiernos locales así como fortalecimiento de la participación de la sociedad civil.
4. Reunión del GRIC (2 de junio): Representantes de la Red asistieron a esta reunión y a través del material impreso dieron a conocer sus actividades así como los primeros resultados del IECG.

ANEXO I: PROGRAMA

I. La Red Democracia Activa en el marco de las actividades de la OEA

1. Actividades que se han realizado:
 - Reuniones OEA-Washington DC, octubre 2007.
 - Foro "Cooperando con la Sociedad Civil"-Washington DC, marzo 2008.
 - Foro Hemisférico de la Sociedad Civil-V Cumbre de las Américas, Miami mayo 2008.
2. Futuros proyectos:

- FEMCIDI (aprobado).
- NED (pendiente).

3. Presentación de los primeros resultados del IECG.

4. Estrategia para la difusión de los resultados del IECG y de propuestas en las actividades en la Asamblea General (Diálogo con el Secretario General, Diálogo con los Jefes de Delegación, GRIC): planificación de intervenciones y otras actividades de incidencia.

II. Propuesta de estrategia de difusión e incidencia para la Red Democracia Activa: Manual

1. Presentación de la estrategia.

Presentación del Manual.

III. Propuesta de estrategia de difusión e incidencia para la Red Democracia Activa: Caja de Herramientas

1. Presentación de la Caja de Herramientas.

2. Cronograma para la estrategia de difusión e incidencia: planificación para la Cumbre de Trinidad.

IV. La Red Democracia Activa y la V Cumbre de las Américas

1. El proceso de construcción del IECG. Contenidos de los informes nacionales y hemisférico.

2. Cronograma de trabajo de junio a diciembre 2008.

3. Evaluación de las actividades en el marco de la XXXVIII Asamblea General.

ANEXO II: LISTA DE PARTICIPANTES

| NOMBRE | ORGANIZACIÓN | PAÍS | CORREO | PHONE |
|--------------------|--|---------------------|--|--------------------------------|
| Kris Rampersad | Network of NGOs of Trinidad and Tobago for the Advancement of Movement | Trinidad and Tobago | kriscivica@yahoo.com network@wow.net | 1(868)7525067 1(868)6274807 |
| Viviana Giacaman | Freedom House | USA | giacaman@freedomhouse.org | (202)7477037 |
| Paula Schriefer | Freedom House | USA | schriefer@freedomhouse.org | (202)7477021 |
| Ramiro Orias | Red Participación y Justicia | Bolivia | rorias@participacionyjusticia.org | (591-2)2786609 |
| Alfonso Andrade | Transparencia Ecuador | Ecuador | alfonsohernan@gmail.com | (593-2)2529008 |
| Karen Mejía | CARE El Salvador | El Salvador | michelle.mejia@ca.care.org | (503)22734100 |
| Victoria Pereyra | CIPPEC | Argentina | vpereyra@cippec.org | (54) 11-4813-0808 |
| John Graham | FOCAL | Canada | jwg@magma.ca | 613-7448155 |
| Francine Jácome | INVESP | Venezuela | invesp@cantv.net fjacome@invesp.org | 58212-383-47-46 |
| Catalina Delpiano | Corporación Participa | Chile | cdelpiano@participa.cl | (562)2747413 |
| Nathalia Castañeda | Fundación Presencia | Colombia | democraciaactiva.colombia@gmail.com ncastapo@gmail.com | (571)2259377 (57316)3399802 |

ANEXO III: HOJA INFORMATIVA

w



www.sociedadcivil.net

En opinión de la Red Democracia Activa
Escaso avance en el cumplimiento de los acuerdos durante 2006-2007

Los resultados preliminares del **Índice de Evaluación del Cumplimiento Gubernamental (IECG)** de los compromisos adoptados en las Cumbres de las Américas, calculado por el proyecto **Democracia Activa**

para el período 2006 - 2007 llaman a poner atención a la manera cómo los países están implementando acciones dirigidas hacia el cumplimiento de los mandatos de las Cumbres de las Américas. Esto porque a juicio de la sociedad civil, más allá de la importante voluntad política expresada en esos acuerdos, el ritmo de implementación de los mismos en el último tiempo, ha sido lento, observándose incluso preocupantes retrocesos.

Esta iniciativa tiene **diez años de trayectoria** que han aportando sostenidamente a la ampliación y fortalecimiento de la participación de la sociedad civil en el sistema interamericano.

El Índice de Evaluación del Cumplimiento Gubernamental (IECG) es una herramienta especialmente diseñada para monitorear desde la Sociedad Civil el proceso de las Cumbres. Este índice resume la percepción de una amplia red de líderes e instituciones de la sociedad civil de cada país que evaluaron 4 temáticas: Acceso a la información, Libertad de expresión, Descentralización y Fortalecimiento de la participación de la sociedad civil. A cada uno de ellos se le solicitó juzgar en qué medida el gobierno avanzó o retrocedió en el cumplimiento de los principios generales consignados en los mandatos de las Cumbres y otros acuerdos interamericanos suscritos. Para ello se les propuso una tabla de

evaluación de seis grados en donde el valor más positivo (+3) implicaba reconocer avances muy importantes y el más negativo (-3), implicaba reconocer que se había atentado gravemente contra esos principios comprometidos. Esta primera versión del índice presenta resultados preliminares para 9 países.

Las entidades coordinadoras de este proyecto hemisférico son:

- Corporación **PARTICIPA**, Chile.
- Fundación Canadiense para las Américas (**FOCAL**), Canadá
- Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (**INVESP**), Venezuela

Cuenta actualmente con el apoyo de:

- Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (**ACDI**) y el
- Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral de la Organización de los Estados Americanos (CIDI/OEA)
- Secretaría de Cumbres de la OEA y el Open Society Institute, mediante la Iniciativa Interamericana para la Cooperación de la Sociedad Civil 2007-2008

El **valor promedio general** de estos nueve países (0,011) da cuenta de un avance muy modesto si consideramos el rango total posible de variación del índice. Con estos resultados, la Red Democracia Activa está expresando su visión crítica respecto de la manera como sus gobiernos cumplen los compromisos contraídos.



| PAÍS | IECG* |
|-----------|--------|
| BARBADOS | 0,592 |
| CHILE | 0,534 |
| GUATEMALA | 0,520 |
| BOLIVIA | 0,241 |
| ECUADOR | 0,186 |
| ARGENTINA | -0,052 |
| PARAGUAY | -0,357 |
| NICARAGUA | -0,750 |
| VENEZUELA | -0,814 |

El Proyecto “**Democracia Activa: Red Ciudadana por el Cumplimiento Gubernamental de las Cumbres**”, es una iniciativa implementada en 23 países de las Américas. Su principal objetivo es promover el acceso a la información y participación ciudadana en los procesos de Cumbres de las Américas así como de otras actividades del sistema interamericano, mediante la realización de acciones de monitoreo al cumplimiento gubernamental de los mandatos de las Cumbres de las Américas, difusión del proceso de Cumbres e incidencia sobre aquellas materias que trabaja la Red.

PERSPECTIVA DE GÉNERO

La perspectiva de género está explícitamente considerada al interior de cada una de las áreas temáticas del IECG. Si analizamos de modo especial los puntajes obtenidos en las sub dimensiones que refieren a temas de género se constata que, en general la evaluación del cumplimiento en estos compromisos presenta diferencias respecto de la evaluación general. Sin embargo estas diferencias no se mueven en un sentido único. Se observan tres grupos de países: 4 en los cuales la evaluación del cumplimiento de los compromisos relacionados con género es más positiva que la evaluación general (Argentina, Chile, Paraguay y Venezuela); tres países donde esta evaluación es más negativa que la general (Ecuador, Guatemala y Nicaragua) y dos países que no muestra diferencias (Barbados y Bolivia).

El IECG es la primera etapa del trabajo realizado por esta Red, la que continuará realizando actividades de difusión e incidencia con miras a la próxima Cumbre de Trinidad y Tobago. También se constituirán Alianzas Nacionales conformadas por representantes de gobierno y la Sociedad Civil, que juntos acordarán acciones concretas que aporten al cumplimiento de los mandatos de las Cumbres.

La metodología de investigación está basada en criterios de evaluación objetiva. Los resultados preliminares deben ser considerados como aproximaciones.



In the opinion of the Active Democracy Network

Scarce progress on the fulfillment of agreements during 2006-2007

The **Evaluation of Government Compliance Index (EGCI)** preliminary results of the commitments adopted at the Summits of the Americas, calculated by the **Active Democracy** project for the 2006-2007 period, call attention to the way in which countries are implementing actions directed towards the compliance of the mandates of the Summits of the Americas. This is because in the eyes of

civil society, beyond the significant political will expressed in these agreements, the rhythm of their implementation in recent years has been slow, and even worrying setbacks have been observed.

This initiative has **ten years under its belt**, which has continuously contributed to the widening and strengthening of the participation of the civil society in the inter-American system.

The Evaluation of Government Compliance Index (EGCI) is a tool especially designed for Civil Society to be able to monitor the Summits process. This index summarizes the **perceptions** of a wide network of leaders and civil society institutions from each country that evaluated four themes: access to public information, freedom of expression, strengthening of civil society participation and decentralization and local governments. It was asked of each country to judge to what extent the government progressed or back-stepped on its compliance with the general principles

enshrined in the mandates of the Summits and other inter-American agreements to which they subscribe. To these ends a six-degree table of evaluation was proposed in which the most positive value (+3) implied recognizing very important progress and the most negative (-3) implied recognizing that the government had taken a serious step back with regards to these principles to which they had committed. The period for evaluation was understood as between 2006 - 2007. This first version of the index presents preliminary results for 9 countries.

The projects can count on support from:

- Canadian Agency for International Development (**ACDI**) and the
- Inter-American Council for the Integral Development of the Organization of the American States (CIDI/OAS)
- **Summits Secretariat** of the OAS and the **Open Society Institute**, through the Inter-American Initiative for the Cooperation of Civil Society 2007-2008

The coordinating entities of this hemispheric project are:

- Corporación **PARTICIPA**, Chile.
- Canadian Fund for the Americas (**FOCAL**), Canada
- Venezuelan Institute for Social and Political Studies (**INVESP**), Venezuela

The **average general value** for these nine countries (0.011) points to very modest progress if we consider the total possible range of the index's variation. With these results, the Active Democracy Network is expressing its critical vision with regards to the way in which its governments fulfill their pledged commitments.



| COUNTRY | EGCI* |
|-----------|--------|
| BARBADOS | 0,592 |
| CHILE | 0,534 |
| GUATEMALA | 0,520 |
| BOLIVIA | 0,241 |
| ECUADOR | 0,186 |
| ARGENTINA | -0,052 |
| PARAGUAY | -0,357 |
| NICARAGUA | -0,750 |
| VENEZUELA | -0,814 |
| | |

The project, “Active Democracy: Citizen Newtork for Government Compliance with the Summits,” is an initiative implemented in 23 countries in the Americas². Its principal objective is to promote access to information and public participation in the processes of the Summits of the Americas, as well as in other activities of the inter-American system, through the monitoring of government compliance

with the mandates of the Summits of the Americas, diffusion of the Summits process and influence on those subjects in which the Network works.

GENDER PERSPECTIVE

The gender perspective is explicitly considered within each of the thematic areas of the EGCI. If we analyze more in detail the points obtained in the sub-dimensions that refer to gender themes, it can be seen that in general the evaluation of the fulfillment of these commitments presents differences with regards to the general evaluation. These differences, however, do not move in only one direction. Three distinct sets of countries can be found: 4 in which the evaluation of the fulfillment of the commitments related to gender is more positive than the general evaluation (Argentina, Chile, Paraguay and Venezuela); 3 countries in which this evaluation is more negative than the general (Ecuador, Guatemala and Nicaragua) and two countries that do not show any differences (Barbados and Bolivia).

The EGCI is the first stage of the work performed by this Network, which will continue to perform activities of dissemination and outreach with its goals set on the next Summit in Trinidad and Tobago. Also, National Alliances will be built, made up of representatives of the government and Civil Society, who together will agree upon concrete actions that contribute to the fulfillment of the mandates of the Summits.

Every effort has been made to ensure that these preliminary results given are based on objective criteria and assessments. It is acknowledged that given the limits of the investigation that these results must be considered as approximate.

¹ Argentina, Barbados, Bolivia, Canadá, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Grenada, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad & Tobago, Uruguay y Venezuela.

² Argentina, Barbados, Bolivia, Canada, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, United States, Grenada, Guatemala, Honduras, Jamaica, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, Dominican Republic, Trinidad & Tobago, Uruguay and Venezuela.

